



**Verbale di deliberazione della Giunta Municipale**

Registro delibere della **Giunta COPIA N. 67**

OGGETTO: Presa d'atto conformità affidamento in HOUSE del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani alla società NET SPA di Udine.

L'anno duemilatredici il giorno ventiotto del mese di novembre alle ore 18,45, nella sala Comunale si è riunita la giunta.

Risultano:

		Presente/Assente
Assaloni Vannes	Sindaco	Presente
Di Luca Milko	Assessore Esterno	Presente
Baiutti Ornella	Assessore Esterno	Presente
Ellero Dario	Vice Sindaco	Presente
Boschetti Tiziano	Assessore Esterno	Presente

Assiste il Segretario sig. Ermacora Dott. Marco.

Constatato il numero legale degli intervenuti assume la presidenza il sig.

Assaloni Vannes nella qualità di Sindaco ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi la giunta adotta la seguente deliberazione:

## LA GIUNTA COMUNALE

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 58 del 30.10.2006 con la quale è stato approvato l'affidamento del servizio integrato di igiene urbana ed ambientale alla società Net S.p.A., già controllata dal Comune di Udine, secondo le modalità in-house;

Atteso che in attuazione al suddetto provvedimento, il Comune di Cassacco è divenuto ed è tutt'ora socio di Net S.p.A. ed in data 07.12.2006 ha altresì sottoscritto una Convenzione atta a consentirgli l'esercizio del controllo analogo sulla società;

Visto che in data 03.03.2009, ha stipulato con la società medesima il Contratto di servizio tutt'ora vigente e scadente al 31/12/2015;

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 13 del 28.04.2011 con cui veniva tra l'altro approvato:

- la fusione per incorporazione della società CSR S.p.A. in Net S.p.A.;
- gli obiettivi strategici dell'operazione come di seguito riassumibili:
  - ❖ ottenimento di economie di scala e di scopo ;
  - ❖ massimizzazione della raccolta differenziata;
  - ❖ massimizzazione del recupero di materiali ed energia;
  - ❖ ottimizzazione dei processi e degli impianti;
- la modifica dello statuto di Net al fine di adeguare, tra l'altro, la disciplina del controllo analogo alla nuova realtà organizzativa della società;
- la nuova convenzione tra gli Enti pubblici soci affidanti, ai fini dell'esercizio coordinato del controllo analogo secondo i principi della gestione in-house

Atteso che in attuazione della suddetta delibera il Comune di Cassacco ha sottoscritto in data 30.04.2011 la nuova Convenzione fra gli Enti Territoriali soci della società NET s.p.a. per l'esercizio coordinato del controllo analogo;

Dato atto che con Atto pubblico del 14/07/2011 - Rep. N. 20715, Notaio L. Peresson di Udine - si è perfezionata la fusione tra CSR SpA e Net SpA avente efficacia giuridica a far data dall' 01/09/2011, con conseguente concretizzazione delle linee strategiche di sviluppo aziendale innanzi delineate;

Visto il decreto Legge 18.10.2012, n. 179, recante “ Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese”, come convertito con legge in data 13.12.2012 n. 2221, all'art. 34, comma 20 (come risultante nel testo normativo in sede di conversione in legge - ex comma 13) prevede che per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio e' effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che da' conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.

Visto che ai sensi del comma 21 della norma succitata gli affidamenti in essere alla data di entrata in vigore del presente decreto non conformi ai requisiti previsti dalla normativa europea devono essere adeguati entro il termine del 31 dicembre 2013 pubblicando, entro la stessa data, la relazione prevista al comma 20. Per gli affidamenti in cui non è prevista una data di scadenza gli enti competenti provvedono contestualmente ad inserire nel contratto di servizio o negli altri atti che regolano il rapporto un termine di scadenza dell'affidamento. Il mancato adempimento degli obblighi previsti nel presente comma determina la cessazione dell'affidamento alla data del 31 dicembre 2013.

Visto il D.Lgs. 152/2006 (c.d. Testo unico ambientale) ed in particolare:

- l'art. 199 secondo cui spetta alle Regioni predisporre idonei Piani regionali di gestione dei rifiuti;
- l'art. 200 che assegna alle Regioni l'individuazione degli ambiti territoriali ottimali all'interno dei quali organizzare i servizi di gestione dei rifiuti;
- l'art. 202 che stabilisce l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani da parte dell'Autorità d'ambito mediante gara;

Visto il c. 186-bis della L. 191/2009 che ha disposto la soppressione delle Autorità d'Ambito e stabilito che le regioni attribuiscono con legge propria le funzioni già esercitate dalle Autorità medesime nel rispetto dei principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza, entro il termine, attualmente prorogato al 31.12.2012;

Visto l'art. 3-bis del D.L. 138/2011 che, con riferimento all'organizzazione per ambiti o bacini dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, ne prefigura l'individuazione da parte delle Regioni in corrispondenza ai rispettivi territori provinciali, salvo motivata adozione di criteri diversi;

Visto in particolare il decreto Legge 18.10.2012, n. 179, recante " Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", nella versione risultante in sede di conversione in legge) il quale introduce il seguente comma 1 bis all'articolo 3-bis del decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011, n. 148, e successive modificazioni:

*«1-bis. Le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, compresi quelli appartenenti al settore dei rifiuti urbani, di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo sono esercitate unicamente dagli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei istituiti o designati ai sensi del comma 1 del presente articolo.»*

Considerato che il nuovo "Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani" è tutt'ora in fase di perfezionamento e che la Regione Friuli V.G., nelle more dell'approvazione del Piano suddetto, ha finora delineato al comma 51 dell'art. 3 della L.R. 11/2011 solo provvisoriamente fino al 31/12/2011 (termine poi prorogato al 31/12/2012 dal comma 52 dell'art. 5 della L.R. 18/2011 - Finanziaria regionale 2012 e poi definitivamente prorogato dall'art 3 comma 25 L.R. 14/2012) un unico ambito territoriale regionale (operante solo ai fini della libertà di movimenti dei rifiuti a livello territoriale), ma non ha elaborato alcuna disciplina in materia di organizzazione del servizio e costituzione delle Autorità d'ambito o altra modalità di esercizio delle relative funzioni. Conseguentemente l'impianto organizzativo previsto dal D.Lgs. 152/2006 come innanzi delineato ed

in particolare l'art. 202 (previsione di gara per il servizio se e' costituita l'Autorità d'Ambito) risulta inoperante nella fattispecie concreta a causa della mancata costituzione della citata Autorità;

Visto l'art. 3 comma 25 della legge regionale 14/2012 ove si prevede che “nei casi di forme di cooperazione tra enti locali per la gestione diretta e in house dei servizi pubblici relativi ai rifiuti urbani ... l'ambito territoriale unico di cui all'art. 3, c. 51 della LR 11/2011, che viene confermato anche oltre il 31/12/2012, risulta articolato in zone funzionali corrispondenti alle predette forme di cooperazione.”;

Rilevato che l'art. 198, comma 1, del D.Lgs. 152/2006 stabilisce che i Comuni continuano la gestione dei rifiuti - nelle forme previste di cui all'art. 113, comma 5, del D.Lgs. 267/2000 - fino a che non inizi l'attività del soggetto aggiudicatario della futura gara con cui la costituenda Autorità d'ambito affiderà il servizio di gestione integrata dei rifiuti;

Visto altresì l'art. 19, comma 1, lett. f) del D.L. 95/2012 (c.d. Spending Review), ora superato dall'art. 3 bis comma 1 bis del DL 138/2011 surriportato, che individuava espressamente tra le funzioni fondamentali dei comuni l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio a smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi”;

Ritenuto che nelle more dell'attuazione di quanto previsto dalla suddescritta normativa nazionale e regionale spetta dunque ai singoli Enti Locali provvedere all'affidamento - in esclusiva - del relativo servizio sul proprio territorio, nel rispetto delle disposizioni pianificatorie regionali e provinciali, al fine di non interrompere l'erogazione di un servizio pubblico essenziale ricompreso finora le funzioni fondamentali dei comuni ed al fine di tutelare l'igiene e la salute pubblica .

Atteso che:

- NET s.p.a si pone come soggetto strumentale di una vasta pluralità di Enti Locali.
- Net s.p.a risponde pienamente ai tre requisiti fondamentali stabiliti dalla disciplina comunitaria per la gestione in-house del servizio in parola in quanto:
  - a) è società a capitale interamente pubblico;
  - b) svolge la parte più rilevante della propria attività nei confronti degli Enti pubblici soci;
  - c) assicura, grazie a specifica previsione statutaria (art. 19 dello Statuto) e tramite apposita Convenzione sottoscritta in data 30.04.2011 fra gli Enti Territoriali soci della società NET s.p.a., l'esercizio di un controllo analogo a quello esercitato sui propri uffici; il controllo analogo viene esercitato da un Comitato di Coordinamento dei Soci sulla base della citata convenzione. Il Comitato di coordinamento rappresenta la sede di controllo dei soci sulla gestione aziendale assicurando con le modalità previste dallo Statuto e dalla convenzione un controllo sulla Società analogo a quello esercitato dai Comuni sui propri servizi; mediante il controllo sugli atti più importanti (investimenti, piani strategici, economici, patrimoniali e finanziari di breve e lungo periodo) e in generale sull'andamento della Società con riferimento all'attività affidata, viene assicurato un penetrante potere di indirizzo, gestione e controllo;

Dato atto che l'affidamento in essere del servizio in questione risulta pertanto conforme ai requisiti previsti dalla normativa europea;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, resi ai sensi dell'art. 49, 1^ c. del D. Lgs. n. 267/2000

CON voti unanimi favorevoli espressi per alzata di mano,

#### DELIBERA

1) per le ragioni illustrate in premesse ed alle condizioni descritte di prendere atto, ai sensi del comma 21 dell'art 34 del D.L. 18.10.2012 n. 179 come convertito con Legge 17.12.2012 n. 221, della conformità ai requisiti previsti dalla normativa europea dell'affidamento in house avente scadenza in data 31.12.2015, alla società partecipata NET s.p.a del servizio integrato di igiene urbana oggetto del contratto di servizio stipulata in data 03.03.2009 S.P. n. 6 ;

2) di confermare pertanto il mantenimento dell'affidamento diretto secondo il modello in house alla Società partecipata NET s.p.a del servizio di gestione integrata dei rifiuti fino alla scadenza contrattuale indicata al 31.12.2015;

\*\*\*\*\*

Quindi, per distinta votazione, con voti unanimi favorevoli, espressi per alzata di mano, delibera di rendere la presente deliberazione, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 1 - comma 19 - della L.R. 21/2003 e successive modifiche ed integrazioni.

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE: *Presa d'atto conformità affidamento in HOUSE del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani alla società NET SPA di Udine.***

---

---

***PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA***

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Cassacco, li 25-11-2013

IL RESPONSABILE  
ASSALONI VANNES

Letto, confermato e sottoscritto,

IL SINDACO  
f.to Assaloni Vannes

IL SEGRETARIO  
f.to Ermacora Dott. Marco

---

ATTESTAZIONE DI INIZIO PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione oggi 29-11-2013 viene affissa all'Albo pretorio, ove vi rimarrà a tutto il 14-12-2013.

Li 29-11-2013

Il Responsabile della Pubblicazione  
f.to Ugo Castenetto

---

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA`

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data 28-11-2013.

Li 29-11-2013

Il Responsabile  
f.to - Ugo Castenetto

---

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

Li 29-11-2013

Il Responsabile del Procedimento  
Ugo Castenetto

---